

La redevabilité politique renforce la légitimité gouvernementale

Renforcer la gouvernance locale dans les communautés sortant d'un conflit

Auteur : Peter W. Brorsen, Expert principal, Gouvernance & Conflits, COWI, Londres < info@capacity.org >

Le renforcement de la redevabilité des dirigeants gouvernementaux devant leurs citoyens les incite à améliorer leur capacité à gouverner efficacement. Cependant, comme le montrent certains exemples en Irak et Indonésie, la légitimité gouvernementale est une importante condition de réussite.

L'une des caractéristiques des États fragiles est la faiblesse des liens de redevabilité entre gouvernement et citoyens. Le renforcement de ces liens de redevabilité politique est un des défis à relever dans le processus de stabilisation de l'État. Dans cette tentative, les initiatives de renforcement des capacités des gouvernements locaux sont donc d'une importance vitale. Cet article examine un exemple à Mossoul en Irak, et un autre dans l'archipel des Moluques en Indonésie.

En principe, un État efficace fournit des services publics, crée un environnement favorable à la croissance et assure la paix et la sécurité. De son côté, une société engagée participe au processus décisionnel public et demande aux autorités de rendre compte de leur action. Dans les communautés en situation post-conflictuelle, ces rôles sont extrêmement restreints.

Le modèle ci-contre de la Banque mondiale illustre l'importance du renforcement des liens de redevabilité politique entre un État efficace (à gauche) et une société engagée (à droite). Ensemble, ils visent la paix et la prospérité au niveau institutionnel (en haut). Les résultats au niveau organisationnel (au milieu) découlent des processus au niveau des ressources humaines (en bas).

Le gouvernement local dans le gouvernorat de Mossoul en Irak

Dans le Mossoul de l'après-invasion, le gouvernement ne pouvait plus fournir de services, car les administrateurs avaient été destitués et les stocks pillés. Désignés par les forces

occupantes, les membres du conseil local étaient incapables de gouverner et avaient trop peu de volonté politique pour nouer le dialogue.

La plupart des initiatives internationales étaient centrées sur l'amélioration de la gouvernance locale. La majorité des dirigeants locaux soudainement nommés ne parvenaient pas à fournir des services gouvernementaux cohérents. Ils étaient peu soutenus par les organisations étrangères qui employaient surtout du personnel spécialisé dans l'aide humanitaire et peu expérimenté en matière de développement. L'efficacité de l'État était entravée par l'instabilité politique, les luttes incessantes au sein des conseils de l'État et la violence régnant dans le pays. Les dirigeants locaux étaient remplacés coup sur coup. Les brefs progrès étaient suivis de rechutes constantes.

En raison de ses capacités limitées et du processus abrupt par lequel s'était établi le pouvoir, le nouveau gouvernement n'avait pas de légitimité aux yeux de la population locale. Il fallait donc créer des liens de redevabilité politique entre l'État et les citoyens. Des campagnes de sensibilisation publique ont été lancées pour inviter la population à s'engager dans les affaires civiques.

L'archipel des Moluques en Indonésie

A la même époque, l'archipel des Moluques en Indonésie se remettait tout juste d'une flambée de violence interreligieuse. Ici, le PNUD a soutenu un projet de Mercy Corps, une ONG américaine, qui a rapproché deux communautés pour la première fois depuis l'éruption de violence cinq ans auparavant. Après avoir évalué le capital social des deux communautés et organisé plusieurs séminaires couronnés de succès pour réconcilier les anciens antagonistes, le travail avec les autorités locales a commencé.

Le gouvernement local avait perdu sa légitimité durant les années de gouvernance centralisée. Pour rétablir cette crédibilité, le projet de renforcement de la paix de Mercy Corps a réuni dans des séminaires de petits groupes de dirigeants locaux et des militants des communautés locales. C'était sans doute la première fois que des organisations de la société civile pouvaient présenter leurs problèmes à des dirigeants gouvernementaux dans un environnement sûr et constructif. A cette occasion, les autorités ont été capables d'admettre leurs faiblesses et de s'ouvrir à une coopération avec la société civile et les organisations internationales. Pas à pas, les dirigeants gouvernementaux et leurs citoyens se sont mis à communiquer, ce qui a débouché sur un renforcement progressif des capacités organisationnelles.

Conclusion

L'exigence de redevabilité des dirigeants politiques devant leurs citoyens est un véritable défi pour les communautés en situation post-confliktuelle, surtout pour les pays ayant toujours connus des modes de gouvernance autoritaires. La clé est de renforcer les liens de redevabilité politique entre l'État et la société et d'appuyer les demandes de dirigeants légitimes et

capables.

Liens

[COWI](#) is a leading multi-disciplinary consulting group that offers natural and social science services in developing countries.

[Governance and Social Development Resource Centre](#).

[Social Capital Bank](#) (du 01/01/08).