

Poverty Action Network Ethiopia

La société civile et l'élaboration des stratégies

Auteur : Yabowerk Haile, Président du conseil d'administration PANE, Addis Ababa, Ethiopie < info@capacity.org >, Auteur : Gweneth Barry, Conseillère technique < info@capacity.org >

Le réseau Poverty Action Network Ethiopia a permis à la société civile de s'engager dans le processus PSRP. Cet article explique comment le réseau s'est développé, malgré le manque d'expérience de ses membres et l'environnement politique difficile.

Pour la société civile éthiopienne, en particulier pour les ONG, s'engager dans la défense de causes soulève de nombreuses difficultés. Dans cette démocratie émergente où le processus d'élaboration des politiques est traditionnellement fermé, les ONG ont concentré leur action sur la prestation de services. Ces dernières années, toutefois, la société civile a pu bénéficier des possibilités offertes par le processus de stratégie de réduction de la pauvreté (PSRP), notamment de l'exigence que l'on consulte un large éventail d'acteurs.

Dans le contexte du processus d'allègement de la dette, le gouvernement éthiopien a formulé en 2001 une stratégie de réduction de la pauvreté, le Plan de développement durable et de réduction de la pauvreté (SDPRP). Pour tirer le maximum de cette nouvelle latitude, diverses ONG ont constitué un groupe de travail au sein d'une organisation fédératrice, la Christian Relief and Development Association (l'Association chrétienne d'aide et de développement, CRDA). Le groupe de travail a mis en place une plateforme pour informer les membres sur le processus PRSP et coordonner leurs points de vue, ce qui a permis de faire entendre une seule voix pendant la rédaction du plan.

De nombreux membres d'ONG n'avaient pas l'expérience ni les compétences nécessaires pour s'engager dans l'analyse des stratégies et le travail de défense de causes. En 2004, le groupe de travail a décidé d'étendre les possibilités d'adhésion afin d'inclure des associations professionnelles et des instituts de recherche. Il s'est alors transformé en un réseau indépendant, le Poverty Action Network Ethiopia (PANE) qui regroupe maintenant plus de 70 organisations actives dans la lutte contre la pauvreté.

Étendre le débat



Le groupe de travail et maintenant le réseau ont poursuivi leur engagement dans le processus SDPRP. PANE a formulé des commentaires sur les rapports annuels d'avancement et a fourni des ressources écrites et orales pour les consultations du SDPRP II. Grâce à cette action, le réseau est aujourd'hui un acteur reconnu du processus : PANE a été sollicité pour formuler des commentaires sur l'avant-projet de document du SDPRP II.

PANE a également étendu le débat sur le SDPRP afin d'y inclure des acteurs situés au-delà d'Addis-Abeba. En 2004, il a organisé cinq séminaires régionaux pour la société civile et le personnel de des collectivités locales afin de les aider à mieux en comprendre le processus. Pour de nombreux participants, y compris des fonctionnaires, c'était la première fois qu'ils discutaient réellement du plan et des questions qu'il soulevait.

S'engager dans le processus stratégique

Pendant sa première année d'existence, PANE n'avait ni employés ni personnel rémunéré. Le réseau comptait uniquement sur l'engagement de membres travaillant à titre bénévole. S'il en résultait une forte appropriation des activités, cette situation faisait toutefois peser une lourde charge sur les épaules de personnes occupées par ailleurs. La demande croissante de résultats de la part des membres et des bailleurs exerçait également des pressions sur les bénévoles. Un groupe restreint mais très motivé fournissait des efforts considérables pour mener des recherches et produire des documents d'orientation. Quand il est apparu que cette situation n'était plus tenable, PANE a ouvert un secrétariat à Addis-Abeba (2005). Il s'agit maintenant de gérer les ressources fournies par les membres.

L'environnement politique de l'Éthiopie demeure difficile, en particulier depuis les élections controversées de mai 2005. S'engager dans la défense de causes constitue donc un défi. Les membres et le gouvernement ont clairement défini le mandat de PANE, si bien que les controverses politiques ne lui ont pas porté atteinte. Le réseau concentre maintenant son action sur le renforcement des sections régionales. Il encourage également les membres à veiller à ce que leur capacité à s'engager dans le processus stratégique continue de croître.

Yabowerk Haile est président du conseil d'administration. Gweneth Barry est conseillère technique auprès du réseau Poverty Action Network Ethiopia (PANE) : www.pane.org.et (en construction).

Lecture y liens

CIDSE/Caritas Internationalis (2004)

[PRSP as Theatre: Backstage Policy-making and the Future of the PRSP Approach.](#)

IMF/World Bank (2005)

[2005 Review of the PRS Approach: Balancing Accountabilities and Scaling up Results.](#)

Development Cooperation Ireland (2005)

[Assessing Changing Aid Modalities in Ethiopia.](#)

[Christian Relief and Development Association \(CRDA\)](#)